

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pupuk subsidi merupakan penunjang untuk membantu kelompok petani dalam meningkatkan produktivitas yang menghasilkan bahan pangan maka kekurangan pupuk dapat mengakibatkan penurunan gabah bagi petani, sehingga untuk memaksimalkan ketersediaan pupuk, sarana produksi memiliki peran yang penting dalam bidang pertanian. Pemerintah dan DPR-RI memfasilitaskan penyediaan pupuk bersubsidi untuk membantu para petani dalam mengelola sawah untuk kebutuhan bahan pangan.

Sesuai peraturan pemerintah dan keputusan menteri pertanian republik indonesia nomor 09 tahun 2021 tentang alokasi dan harga eceran tertinggi pupuk bersubsidi sektor pertanian tahun anggaran 2021. Pada bab III yaitu “di peruntukan dan penetapan alokasi bersubsidi.” pada pasal 4 yakni kebutuhan pupuk bersubsidi berdasarkan pada rencana luas tanam yang tertuang dalam e-RDKK (Elektronik Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok). Dan pasal 2 adalah pupuk bersubsidi di peruntukan yang telah bergabung dalam kelompok tani. Pada peraturan ini untuk menimbangnya perlunya alokasi dan mengefektifkan penyaluran tepat sasaran pupuk bersubsidi supaya bisa di tindak lanjut dengan penerbitan keputusan kepala dinas pertanian provinsi dan kabupaten untuk meringankan petani dalam penyediaan dan penyaluran pupuk bersubsidi, supaya tidak terjadi kelangkaan maka diharapkan dapat memenuhi 6 asas yang tepat yaitu : tepat waktu, jumlah, jenis, tempat, mutu dan harga.

maka dalam mewujudkan tujuan asas tersebut harus di pahami seluruh stakeholder. supaya penyaluran yang belum memadai agar menjadi perhatian untuk memperbaiki aspek perencanaan dengan pendataan petani penerima pupuk bersubsidi yang akurat bisa terintegrasi dengan simluhtan.

Selain itu, efektivitas dalam penyaluran pupuk bersubsidi sangat penting karena dalam penyaluran pupuk bersubsidi perlu efektif dan efisien untuk menjaga dan meningkatkan produktivitas pertanian dalam mendukung komoditas pertanian dan melindungi petani dari gejolak harga pupuk, yang pada kenyataannya pada aspek penyalurannya atau distribusi.

Di temukan dengan harga di atas HET (Harga Eceran Tertinggi). dan penjualan pupuk ke pada petani yang tidak terdapat e-RDKK (Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok) sehingga perlunya pengawasan alokasi kebijakan dalam pemanfaatan dan penggunaan pupuk bersubsidi agar petani dapat menggunakan pupuk bersubsidi. Efektivitas penggunaan pupuk bersubsidi diarah pada pupuk yang berimbang, baik organik maupun non organik sesuai rekomendasi dari alokasi kebutuhan dan standar penggunaan pupuk yang dianjurkan. dan dalam harga eceran tertinggi yang telah putus dinas pertanian kabupaten Melawi Nomor 09 tahun 2021 tentang Alokasi dan Harga Eceran Tertinggi Pupuk bersubsidi Untuk Sektor Pertanian Tahun Anggaran 2021 .

Peraturan ini menimbang perlunya ditetapkan alokasi dan harga eceran tertinggi pupuk bersubsidi sektor pertanian Tahun 2021 dengan

mengimplementasikan supaya di tindak lanjuti oleh keputusan kepala dinas provinsi dan kabupaten sebagai pedoman dalam penyediaan pupuk bersubsidi dan menyalurkan pupuk bersubsidi merupakan tanggung jawab dari dinas pertanian provinsi dan kabupaten. Guna menjamin harga eceran tertinggi (HET) yang ditetapkan dan ketersediaan pupuk bersubsidi .maka penting efektifitas dalam penyaluran pupuk bersubsidi sebagai dasar dalam menetapkan alokasi dan kebijakan dalam pemanfaatan pupuk bersubsidi yang telah disalurkan kepada kelompok petani .

Dalam hal ini pupuk bersubsidi mengacu pada pedoman teknis pelaksanaan penyediaan penyaluran pupuk bersubsidi yang merupakan acuan bagi petugas pelaksanaan kegiatan. Adapun sasaran penerima pupuk bersubsidi adalah petani tanaman pangan, hortikultura, pekebun, peternak yang mengusahakan lahan seluas-luasnya 2 (dua) hektar setiap musim tanam per keluarga petani kecuali pembudidaya ikan dan atau udang seluas-luasnya 1 (satu) hektar. (Pusat Telaah dan Informasi Regional, 2013).

Adapun tujuannya untuk penyediaan pupuk bersubsidi agar dapat dijadikan pedoman bagi pemerintah daerah dalam mengatur dan mengelola pemanfaatan alokasi pupuk bersubsidi dan memberikan petunjuk bagi petugas satuan kerja perangkat daerah dalam melakukan pendampingan penyaluran pupuk bersubsidi kepada petani, khususnya petani padi sesuai ketentuan yang berlaku. Sehingga perlunya efektifitas dalam penyaluran pupuk bersubsidi bagi petani khususnya, Desa Labai Mandiri Kecamatan Nanga Pinoh Kabupaten Melawi dalam kenyataannya ditemukan fenomena yang memperlihatkan bahwa secara umum

petani di dalam memperoleh pupuk sering mengalami permasalahan kekurangan penggunaan pupuk mengakibatkan produksi gabah petani menurun. Dengan demikian kebutuhan akan pupuk adalah salah satu hal yang utama bagi petani dalam peningkatan produksi gabah mereka, Di sisi lain dengan harga jual sesuai kemampuan petani sulit bagi produsen pupuk untuk menjaga kelangsungan usaha dan kemampuannya dalam menjamin pemenuhan kebutuhan pupuk nasional.

GAMBAR 1.1

Jenis pupuk bersubsidi
(Pupuk Urea)



Sumber:kios tani makmur

Dari gambar 1.1 bahwa salah satu jenis pupuk yang disalurkan oleh Pemerintah. Melalui pemberian subsidi ini diharapkan penyediaan pupuk di tingkat petani memenuhi dalam pelaksanaannya sehingga petani dapat menggunakan pupuk sesuai rekomendasi.

GAMBAR 1.2

Penyaluran pupuk bersubsidi kepada anggota tani labai mandiri



sumber dari ketua kelompok Tani Labai Mandiri 2021

Dari gambar 1.2 bahwa penyaluran pupuk bersubsidi setelah diantar kepada ketua kelompok Tani Labai Mandiri Diantar langsung oleh pengecer atau kios setelah itu anggota tani mengambil sendiri kepada ketua kelompok tani dan dalam pengambilan pupuk besubsidi tentunya sudah terdaftar dalam RDKK (Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok)dan setiap anggota tani membawa ktp untuk pengambilnya dan harus di dokumentasikan supaya menjadi laporan ketua kelompok kepada distributor untuk dijadikan laporan kepada dinas pertanian kabupaten Melawi supaya tidak terjadi nya kecurangan dalam penyaluran pupuk bersubsidi.

Namun hal ini tidak dipungkiri bisa menyebabkan petani semakin sengsara, karena yang menjadi permasalahan dalam fenomena lapangan, Harga Eceran Tertinggi (HET) pupuk bersubsidi tersebut adalah harga yang berlaku di Penyalur Lini IV secara tunai dalam kemasan kantong dengan ukuran 50 kg per zak. bahwa di daerah penelitian harga pupuk subsidi mengalami kenaikan 65% dari harga yang ditentukan oleh pemerintah. Artinya harga di kios pengecer jauh lebih mahal diatas Harga Eceran Tertinggi (HET), Untuk harga eceran pupuk urea yang dibeli petani biasanya senilai Rp.4,500,- sedangkan harga eceran tertinggi(HET) untuk pupuk Urea Rp.2.250,- Tetapi kelompok petani tetap membeli pupuk subsidi tersebut walaupun harganya jauh dari HET hal ini dikarenakan pupuk di antar langsung oleh pihak pengecer ke petani atau kelompok tani Sehingga di kenakan biaya transport. Dan petani memaklumi jauhnya jarak yang di tempuh oleh Pengecer untuk mengambil pupuk subsidi, sehingga para petani tidak ada permasalahan dari segi harga. Ini akan berpengaruh bagi petani sehingga tidak aktif dalam menggunakan pupuk bersubsidi, dan data yang tidak terdaftar RDKK bisa membeli pupuk bersubsidi hal ini adanya penyimpangan dalam pengguna pupuk bersubsidi dari hasil survey lapangan diketahui dari hasil wawancara bahwa seorang masyarakat yang tidak terdaftar RDKK (Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok) bisa membeli pupuk bersubsidi dengan harga dibawa harga pasar.

TABEL 1.1

Alokasi Pupuk bersubsidi Untuk Sektor Pertanian Tahun Anggaran 2021 Menurut Jenis Pupuk Dan Sebaran Kabupaten /Kota

No	Kabupaten/Kota	MENJADI					
		UREA	SP-36	ZA	NPK	ORGANIK GRANUL (TON)	ORGANIK CAIR (LITER)
1	MELAWI	190.01	47.44	24.23	427.00	53.33	133.31

Sumber data dari dinas pertanian kabupaten melawi 2021

Dalam pengolahan pupuk tersebut pengecer (kios) yang akan membagikan kepada kelompok petani dari harga yang dikeluarkan dan telah ditetapkan dinas pertanian tersebut kemudian dari hasil survei lapangan penulis melihat bahwa kurangnya pengawasan dari dinas pertanian tentunya Di Desa Labai Mandiri Kecamatan Nanga Pinoh Kabupaten Melawi.

Dari data dibawah ini menunjukkan bahwa harga pupuk subsidi masih bisa ditebus oleh kelompok petani namun kenyataannya harga yang didapat petani berbeda dengan alasan biaya transportasi. dan juga dalam waktu sebulan jika tidak diambil oleh kelompok petani maka pengecer menjualnya kepada petani yang lain yang tidak terdaftar kelompok petani. Sehingga akibat permasalahan tersebut, maka produksi hasil pertanian tanaman padi yang diperoleh petani tidak sesuai antara produksi riil dengan produksi harapan sebagai output yang harus mengalami peningkatan.

TABEL 1.2.
JENIS-JENIS PUPUK YANG DISALURKAN TAHUN 2021
DI KABUPATEN MELAWI

No	Nama pupuk	Harga
1	UREA	RP. 2.250,-
2	SP-36	RP. 2.400,-
3	ZA	RP. 1.700,-
4	NPK	RP. 2.300,-
5	ORGANIK GRANUL	RP. 800,-
6	ORGANIK CAIR	RP.20.000,-

Sumber dinas pertanian kabupaten melawi 2021

Dimana kenyataannya output dari produksi padi yang diperoleh mengalami penurunan dan Keberhasilan kebijakan ini adalah adanya kecocokan bila metode pelaksanaan dan kebijakan dilakukan secara sistematis dalam artian sesuai dengan kebijakan subsidi pupuk. Efektivitas pada umumnya digunakan untuk mengukur tingkat keberhasilan dalam melakukan suatu aktivitas atau kegiatan yang dilakukan Dengan demikian efektivitas merupakan suatu pendekatan yang digunakan untuk melihat tercapai atau tidaknya tujuan atau program yang ditentukan Untuk penerimaan pupuk bersubsidi di Desa Labai Mandiri beranggota 13 Orang.

TABEL 1.3.

Penerima pupuk besubsidi Desa Labai Mandiri

No	Nama	Nik	Tanggal tebus	Pupuk	Nama KIOS
1	Eret Sapri	6110021504520002	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
2	Yudi	6110021912780005	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
3	Azma'in	6110023012790006	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
4	Suhatli jono	6110021906690001	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
5	Domino	6110021901700002	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
6	Hamdi	6110020412780006	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
7	Hermawan	6110020101950004	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
8	Sipah Aini	6110024708740002	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
9	Jamain	6110020702720002	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
10	Ahi	6110022011860003	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
11	Arjaini.A	6110020606900003	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
12	Aripin	6110020307730001	12-02-2021	NPK	Tani Makmur
13	Jubai	6110026506800006	12-02-2021	NPK	Tani Makmur

Sumber data dari dinas pertanian kabupaten melawi 2021

Dari tabel diatas yang merupakan penerimaan pupuk bersubsidi di Desa Labai Mandiri Kecamatan Nanga Pinoh Kabupaten Melawi peroleh data dari Dinas Pertanian kabupaten Melawi dimana data penerimaan pupuk bersubsidi telah terdaftar RDKK(Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok) dan untuk lahan pertanian padi ladang pada tahun ini lebih dari 50 ha dan untuk padi sawah

mencapai 15 ha untuk padi sawah menggunakan pupuk jenis cair dan padat. hal ini
sebabkan kekurang dalam pemberian pupuk karena pupuk bersubsidi yang
disalurkan tidak cukup menyebabkan tanaman padi terkena hama.

GAMBAR.1.3

Rapat RDKK(Rencana Definif Kebutuhan Kelompok)

Desa Labai Mandiri



Sumber ketua kelompok tani desa labai mandiri

Dari gambar diatas merupakan pembentukan kelompok tani yang terdaftar RDKK(Rencana Definif Kebutuhan Kelompok) dan untuk dilihat kembali keaktifan yang dalam pengambalian pupuk besubsidi supaya tidak terjadi nya tidak tepat sasaran maka perlu dilakukan kajian mengenai efektivitas penyaluran pupuk bersubsidi ditingkat bagi petani. Kajian ini sangat perlu dilakukan mengingat pupuk adalah salah satu input produksi yang penting dalam pertanian untuk menunjang produktivitas padi sawah.

1.2. Identifikasi masalah

Efektivitas penyaluran pupuk bersubsidi di Desa Labai Mandiri Kecamatan Tanah Pinoh Kabupaten Melawi dapat diidentifikasi terdapat beberapa masalah yang terjadi, yaitu:

1. Data yang tidak terdaftar RDKK biasa membeli pupuk bersubsidi.
2. Bahwa di Desa Labai mandiri harga pupuk subsidi mengalami kenaikan 65% dari harga yang ditentukan oleh pemerintah .artinya harga kios pengecer jauh lebih mahal diatas Harga Eceran Tertinggi (HET)
3. Penyaluran pupuk bersubsidi di Desa Labai Mandiri sering mengalami keterlambatan atau tidak tepat waktu.

1.3. Fokus Penelitian

Berdasarkan latar belakang masalah dan identifikasi masalah penelitian yang telah diuraikan maka penelitian ini di fokus kan pada masalah “ Efektivitas Penyaluran Pupuk Bersubsidi Bagi Kelompok Petani di Desa Labai Mandiri Kecamatan Nanga Pinoh”.

1.4. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah diatas sehingga yang menjadi permasalahan yaitu bagaimana efektivitas penyaluran pupuk bersubsidi berdasarkan 6 asas tepat waktu, jumlah, jenis, tempat, mutu dan harga bagi kelompok petani di Desa Labai Mandiri Kecamatan Tanah Pinoh Kabupaten Melawi ?

1.5. Tujuan penelitian

Bertolak dari rumusan masalah di atas maka tujuan penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan dan menganalisis efektivitas penyaluran pupuk bersubsidi bagi petani padi di Desa Labai Mandiri Kecamatan Nanga Pinoh Kabupaten Melawi.

1.6. Manfaat Penelitian

Berdasarkan tolak ukur pada latar belakang masalah dan tujuan penelitian, maka manfaat penelitian ini terdiri dari dua, yaitu manfaat teoritis dan manfaat praktis.

1.6.1. Manfaat Teoritis

Kegunaan penelitian ini adalah sebagai berikut :

- Sebagai pengembangan ilmu pengetahuan ilmu administrasi publik khususnya pada kajian efektifitas.
- Sebagai bahan evaluasi bagi pemerintah dan badan instansi terkait lainnya dalam mengambil kebijakan khususnya yang berhubungan dengan pendistribusian pupuk bersubsidi.

1.6.2 Manfaat Praktis

1. Bagi peneliti, penelitian ini bermanfaat untuk meningkatkan dan mengembangkan kemampuan berpikir dan menulis melalui karya ilmiah dengan menerapkan ilmu dan teori yang peneliti peroleh selama mengikuti perkuliahan di program studi Ilmu Administrasi Publik di

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tanjungpura
Pontianak.

2. Bagi Desa Labai Mandiri, penelitian ini diharapkan dapat membantu memberikan informasi dan masukan bagi pemerintahan Dinas Pertanian Kabupaten Melawi, dalam hal terkhusus melaksanakan Penyaluran pupuk bersubsidi kedepan.
3. Bagi petani, penelitian ini untuk membantu petani dalam meningkatkan produktivitas dan produksi pertanian dalam menghasilkan mutu bahan pangan yang baik dan petani membeli pupuk dengan jumlah yang sesuai dengan kualitas yang bagus.